

Note conceptuelle



Atelier de la CEDEAO sur le Genre et l'Énergie
Pour la
*Validation de la Politique de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à
l'Énergie*
*Thème: Promouvoir l'Inclusion Sociale en faveur de l'Énergie Durable pour
Tous*

4 – 5 Juin, 2015
Hôtel Radisson
Dakar, Sénégal

En partenariat avec:



Avec l'appui du:

 Austrian
Development Cooperation



Dans le cadre de:



1. Introduction

Le Département de la CEDEAO des Affaires Sociales et du Genre et le Centre de la CEDEAO pour les Énergies Renouvelables et l'Efficacité Énergétique (CEREED) sont en train d'organiser un Atelier Régional sur les questions de Genre et l'Énergie, en vue de valider la Politique de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie. L'atelier se tiendra les 4 et 5 juin 2015 à l'Hôtel Radisson, à Dakar, au Sénégal. L'atelier est organisé en partenariat avec l'Agence Autrichienne pour le Développement (ADA), la Banque Africaine de Développement (BAD) et le Laboratoire National pour les Énergies Renouvelables (NREL).

L'atelier rassemblera des experts dans les domaines du genre et de l'énergie issus des Ministères de l'Énergie de la région de la CEDEAO, des organisations de la société civile (OSC), des organisations non-gouvernementales (ONG), des universités et instituts de recherche, ainsi que des partenaires de développement, et des représentants d'autres institutions parties prenantes pertinentes.

Cet atelier de deux jours, qui est organisé dans le cadre de l'Initiative en faveur de l'Énergie Durable pour Tous (SE4ALL) et du Programme d'Action de Beijing, veillera à offrir une occasion de procéder à un examen critique et de contribuer à l'amélioration et à la validation au niveau du projet de Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie. Plus précisément, l'atelier mettra en vedette:

- Une session technique visant à présenter et à examiner le projet de Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie;
- Une session des États membres de la CEDEAO en vue de présenter l'état de l'intégration du genre dans l'accès à l'énergie dans leurs pays respectifs; et
- Une session d'échanges de connaissances et d'expériences, sur l'opérationnalisation de la Politique de la CEDEAO relative au Genre et à l'Énergie.

Les résultats escomptés de l'atelier comprendront notamment:

- La validation et l'approbation du projet de Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie;
- La validation du rapport d'analyse de situation sur l'état de l'intégration du genre dans l'Accès à l'Énergie dans la région de la CEDEAO; et
- L'approbation de l'ébauche préliminaire de la Stratégie de Mise en œuvre de la Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie.

2. Historique

Le manque d'accès à des formes propres et modernes d'énergie affecte la croissance et le développement économiques de la région de la CEDEAO, qui se trouve actuellement confrontée à une crise énergétique. La région de la CEDEAO, avec une population d'environ 300 millions d'habitants, a actuellement un des plus faibles taux de consommation d'énergie moderne dans le monde (CEREEC, 2012).

Le manque d'accès à des formes propres et modernes d'énergie, y compris l'électricité, la force motrice, et les options de cuisson plus propre imposent de sérieuses contraintes aux activités productives et ménagères. Plus de la moitié de la population n'ont pas accès à l'électricité et l'accès à des combustibles modernes est encore plus faible. Les faibles taux d'accès à l'énergie affectent en particulier les zones rurales, où ne vit que 60% de la population et où 11 sur les 15 pays de la région de la CEDEAO figurent dans la catégorie des pays les moins avancés (PMA) et des pays pauvres très endettés (PPTE).

Le lien entre l'énergie et la pauvreté explique comment la pauvreté énergétique est étroitement liée à la pauvreté et comment la pauvreté est étroitement liée à la pauvreté énergétique. Autrement dit, l'absence de services énergétiques modernes pour les activités productives et ménagères imposent des restrictions à la production de revenus, à l'amélioration de la santé, aux possibilités éducatives, et à la protection de l'environnement. Par conséquent, au beau milieu de la pauvreté de revenu, les capacités des hommes et des femmes, et des ménages en général, en matière d'achat et d'utilisation des formes modernes d'énergie sont limitées.

Il est important de noter que, bien que, au niveau mondial, la pauvreté est très répandue dans la plupart des pays de la CEDEAO, avec une population comportant proportionnellement plus de femmes, lorsqu'on observe à un niveau désagrégé, les femmes sont en général plus pauvres que les hommes et sont souvent à la traîne par rapport à leurs homologues masculins dans la plupart des indicateurs de développement socio-économique, tels que les niveaux de revenu, le taux d'alphabétisation et la situation d'emploi. Cela explique, en partie, pourquoi la plupart des femmes n'ont pas accès à l'énergie : elles n'ont pas accès à l'énergie principalement parce qu'elles sont pauvres et vivent dans des milieux défavorisés, et non en dépit du fait qu'elles sont des femmes.

Toutefois, la question suivante se pose: pourquoi les femmes sont plus pauvres que les hommes?

Les facteurs sous-jacents à l'origine du faible statut socio-économique des femmes dans la région peuvent être expliqués par une évaluation des perceptions socioculturelles, des normes et pratiques qui prévalent dans la plupart des sociétés socio-culturelle, ce qui entraîne un accès inégal aux opportunités et aux ressources, ainsi que à la participation aux processus de prise de décisions. Les résultats se manifestent par une performance moins bonne en matière d'indicateurs susmentionnés de développement socio-économique, qui est aggravé dans le contexte de la pauvreté énergétique.

Dans les ménages ruraux et péri-urbains où la biomasse traditionnelle est utilisée comme source principale de combustible à des fins de cuisson, les femmes, compte tenu de leurs

rôles traditionnels en qualité de maîtresses de maison, sont en grande partie responsables de l'achat et l'utilisation du bois de chauffage. Le temps consacré par les femmes et les filles à l'accomplissement de cette activité intensive en temps, induit des coûts élevés, tant sur le plan personnel que social, étant donné que les femmes et les filles se voient privées de possibilités d'auto-perfectionnement, ainsi que de contribuer au développement social, culturel, politique et économique de leurs communautés.

En outre, les normes et les perceptions sociales qui limitent le rôle des femmes dans les processus de prise de décision qui influencent l'expansion de l'énergie, comme ceux énumérés dans l'encadré 1, influe sur la probabilité de concevoir et mettre en œuvre des programmes et des projets en matière d'énergie qui intègrent les besoins, au même titre, tant des hommes que des femmes. Cela limite également les capacités des femmes à contribuer et à bénéficier de l'expansion des entreprises orientées vers l'accès aux services et aux technologies énergétiques modernes.

Cette condition affecte l'objectif de la région consistant à assurer l'accès universel à l'énergie et à parvenir à une transition vers une croissance économique et un développement sans exclusive. Par ailleurs, les interventions liées au développement, en ce qui concerne en particulier l'énergie, doivent être adaptées aux besoins de tous les bénéficiaires. Ainsi, lorsque les femmes et les filles, qui représentent une grande partie de la société, ne sont pas activement engagées tout au long du processus, les interventions peuvent rarement produire des résultats efficaces.

Pour relever les défis énergétiques dans la région, imposera systématiquement à la région de la CEDEAO 1) de mobiliser à la fois son capital humain et financier, 2) créer des opportunités d'investissement pour tous 3) créer un environnement favorable au dialogue et à l'engagement inclusifs. Compte tenu de la position inégale entre les hommes et les femmes, en vue de contribuer et tirer profit de ce processus, une approche ne tenant aucun compte de l'effet différencié sur les femmes et les hommes par rapport au développement énergétique ne peut pas être assurée par la région.

ENCADRÉ 1: Commentaires sur l'impact des normes et des perceptions sociales quant à la participation des femmes au secteur énergétique

- *“Notre culture considère certaines professions comme une affaire d'hommes, et les gens ont tendance à avoir plus de confiance en techniciens et technologues de sexe masculin, par opposition aux femmes dans ces axes de travail. Cela se traduit par un manque d'intérêt, par les femmes, d'être formés dans le domaine de l'énergie” - Mme Angèle Alapini, Ministère de l'Énergie, du Bénin.*
- *“Là où il n'existe aucune infrastructure, les femmes deviennent l'infrastructure.” – Mme Dominique Lallement, ancienne Directrice du Programme d'Assistance à la Gestion du Secteur Énergétique conduit par la Banque mondiale.*
- *“Les normes sociales considèrent les entreprises de technologies énergétiques modernes comme un « travail d'hommes », ce qui limite les chances des femmes de s'engager dans la voie de l'entrepreneuriat dans le secteur de l'énergie durable” - Mme Adama Jallow, Ministère de l'Énergie de la Gambie.*
- *“ Dans le domaine de l'énergie, il ya une pénurie de femmes à la prise des décisions ; cela est dû à un manque de femmes dans la catégorie technique dans le secteur énergétique. Ces facteurs sociaux persistants sont à l'origine de cette situation ”- Mme Désirée Yamba, Ministère de l'Énergie du Burkina Faso*

2.1 Justification de la Politique de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie

La région de la CEDEAO reconnaît l'importance de la poursuite d'une stratégie de développement qui repose sur l'inclusion et l'égalité sociales. Cela est évident dans les politiques et les lois adoptées par les États membres, plus particulièrement dans le cadre de la Politique de la CEDEAO en matière de Genre et de la Loi Additionnelle relative à l'Égalité des Droits entre hommes et femmes en faveur du Développement Durable dans la région de la CEDEAO.

Afin de promouvoir l'égalité des sexes dans la production et la consommation énergétique, la région, par l'intermédiaire du Centre de la CEDEAO pour les Énergies Renouvelables et l'Efficacité Énergétique (CEREEC) et du Département de la CEDEAO des Affaires Sociales et du Genre, est en train d'élaborer une politique de la CEDEAO en matière d'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie.

La justification de la Politique de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie se divise en trois volets: (1) L'accès à l'énergie est un droit humain fondamental qui devrait être accessible aux hommes et aux femmes sur un pied d'égalité. Actuellement les femmes portent une charge indue liée à la production et à l'utilisation de produits et combustibles énergétiques de mauvaise qualité; (2) L'intégration du genre est nécessaire à la réussite d'un vaste éventail de politiques, de programmes et d'initiatives liés à l'énergie dans la région de la CEDEAO. Tant les femmes que les hommes doivent faire partie de la solution, afin de leur permettre de réaliser des approches créatives et de tirer le maximum d'avantages de l'accès à l'énergie moderne; et (3) Les marchés peuvent fonctionner de manière plus efficace, que lorsque les femmes se verront accorder des opportunités égales et encouragées à contribuer à l'économie, tant au niveau local que national. Ce processus englobe un soutien aux femmes dans la conception et la création d'une entreprise et à la livraison des produits à plus forte valeur ajoutée sur le marché.

L'objectif de la Politique de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie est d'éliminer les obstacles existants qui peuvent entraver la participation égale des femmes et des hommes vers l'élargissement de l'accès à l'énergie en Afrique de l'Ouest et, par extension, le succès de l'initiative de SE4ALL et des Politiques Régionales de la CEDEAO sur les Énergies Renouvelables et l'Efficacité Énergétique.

Une politique est en cours d'élaboration dans le cadre du Programme de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie (CEDEAO-GEN), un programme phare du CEREEC dont l'objectif global est de contribuer à l'accroissement de l'accès aux services énergétiques modernes, abordables et fiables, à la sécurité énergétique et à la durabilité environnementale en adaptant des politiques, des projets et des programmes au niveau national et régional, afin de répondre aux besoins énergétiques des hommes et des femmes.

Grâce à ce programme, les États membres sont pris en charge pour intégrer le genre dans la formulation des politiques, la rédaction législative, ainsi que dans la conception et la mise en œuvre des projets et programmes en matière d'énergie, dont l'intention est de promouvoir l'égalité devant le développement énergétique, notamment par l'égalité d'accès aux ressources, aux opportunités et à la contribution égale dans les processus de prise de décision qui modèlent et influencent l'expansion de l'énergie en Afrique de l'Ouest.

3. Portée et Objet

Le présent atelier de la CEDEAO sur le Genre et l'Énergie sera organisé dans le but de présenter et de discuter de la Politique de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie. L'atelier vise à promouvoir la collaboration et la coopération entre les États membres par le biais de la création de cadres favorables visant à soutenir la région en termes d'exploitation et d'utilisation de son capital humain à la fois des hommes et des femmes, ainsi que dans la lutte contre la pauvreté énergétique.

Plus précisément, l'atelier vise à :

- Créer une plateforme en vue de délibérer sur les enjeux et les obstacles liés à l'énergie et au genre qui entravent la participation égale des hommes et des femmes vers l'expansion de l'accès à l'énergie dans la région.
- Examiner et formuler des commentaires sur le projet de Politique de la CEDEAO en matière d'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie, y compris une évaluation critique relative à l'adéquation des mesures proposées, en vue de relever les enjeux et les obstacles identifiés par les États membres.
- Examiner l'aspect pratique du projet de stratégie de Mise en œuvre de la Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie, en mettant l'accent sur les activités, le budget et l'échéancier proposés aux niveaux régional et national.
- Faciliter l'échange d'expériences et de connaissances sur l'opérationnalisation de la Politique de la CEDEAO relative au Genre et à l'Énergie, à l'échelle régionale et nationale.

4. Participants

L'atelier réunira un nombre restreint d'experts internationaux et régionaux dans les domaines du genre et de l'énergie issus des Ministères de l'Énergie, des Ministères du Genre, des organisations de développement, et des universités, ainsi que des groupes d'acteurs regroupant les bénéficiaires de la politique.

Plus précisément, cela comprendra:

- Les Directeurs de l'Énergie et les représentants des Ministères du Groupe Consultatif Technique de la ECOW-GEN (TAG),
- Les Organisations de la Société Civile, en particulier les associations féminines et les organisations de jeunesse;
- Les organisations Non-gouvernementales (ONG),
- Les universités et institutions de recherche,
- Les partenaires de développement; et
- Les représentants d'autres institutions parties prenantes pertinentes.

5. Résultats escomptés

Le résultat attendu de l'atelier est la validation de la Politique de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie et sa stratégie de mise en œuvre, au niveau technique / opérationnel aux Ministères de l'Énergie de la CEDEAO.

Il est également envisagé que l'atelier donnera lieu à l'approbation du Rapport d'Analyse de Situation, en tant que réflexion appropriée aux réalités locales en ce qui a trait au Genre et à l'énergie dans les États membres de la CEDEAO.

Pour finir, l'atelier conduira à une meilleure compréhension des méthodes et des instruments visant à mettre en œuvre la politique.

Atelier de la CEDEAO sur le Genre et l'Énergie

Pour la

Validation de la Politique de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie

Thème: Promouvoir l'Inclusion Sociale en faveur de l'Énergie Durable pour Tous

4 – 5 Juin, 2015

Hôtel Radisson

Dakar, Sénégal

Ordre du jour

1er jour de l'Atelier	
08:30	4 juin 2015 Inscription des participants
Séance d'ouverture	
09:00	Allocution de bienvenue par: • CEREEC, M. Mahama Kappiah • NREL, Mme Victoria Healey • ONUDI • ADA • AECID Allocutions d'ouverture par : • l'Envoyé spécial de la BAD en matière de Genre, Mme Geraldine Fraser-Moleketi • Le Commissaire de la CEDEAO chargé de l'Énergie, M. Morlaye Bangura • Le Ministre en charge de l'Énergie du Sénégal, Mme. Maimouna Ndoye
Mise en contexte Facilitateur : à confirmer	
10:00	• Introduction de l'Atelier: l'Envergure, les Objectifs et les Résultats CEREEC • Vue d'ensemble du Programme de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie CEREEC
10:30	Photo de groupe Pause-café
11:00	• Présentation de l'analyse de la situation Mme. Ellen Morris et Mme Rose Mensah-Kutin

11:30		Présentations des Pays I : [d'une durée de 5 minutes chacun]		
		• Bénin • Burkina Faso • Cap-Vert • Côte d'Ivoire • Gambie • Ghana • Guinée • Guinée-Bissau • Libéria • Mali • Niger • Nigéria • Sénégal • Sierra Leone • Togo		
12:45		Questions et Discussions		
13:00		Pause de midi		
Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie Facilitateur : à confirmer				
14:15		• Présentation du projet de Politique sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie CEREEC		
15:00		Questions and Discussions		
15:45		Pause-café		
Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie : Sessions en Petits Groupes : Exercice participatif et le programme d'action aux Groupes de Travail Nationaux Facilitateur : à confirmer				
		• Introduction à la session du Groupe de travail National Département de la CEDEAO des Affaires Sociales et du Genre		
16:00		Premier Groupe de Travail National - Bénin - Burkina Faso - Cap-Vert - Côte d'Ivoire - Guinée	Deuxième Groupe de Travail National - Gambie - Ghana - Libéria - Nigéria - Sierra Leone	Troisième Groupe de Travail National - Guinée-Bissau - Mali - Niger - Sénégal - Togo
17:30		Messages clés des discussions de groupes de pays [10 minutes / groupe avec un		

	porte-parole]
	• Premier Groupe de Travail National • Deuxième Groupe de Travail National • Troisième Groupe de Travail National
18:00	Clôture

Ordre du jour	
	2ème jour de l'Atelier 5 Juin 2015
08:30	• Récapitulation de la première journée • Introduction et les attentes pour la journée
	Processus de validation de la Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie Facilitateur : Commissaire de la CEDEAO en charge de l'Énergie, M. Morlaye Bangura
09:00	• Validation de la Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie
10:30	<i>Pause-café</i>
11:00	• Validation de la Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie
12:30	• Les mesures de suivi et le calendrier au niveau national et régional • Clôture de l'Atelier de Validation Commissaire de la CEDEAO en charge de l'Énergie, M. Morlaye Bangura
13:00	<i>Pause de midi</i>